

# 天津市西青区人民政府 2022 年度企业 国有资产管理情况专项报告

(送审稿)

根据《中共天津市西青区委关于印发〈天津市西青区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况的实施方案〉的通知》(津西党〔2019〕8号)要求,现就我区2022年度企业国有资产管理情况报告如下,请予审议。

## 一、企业国有资产基本情况

2022年,纳入企业国有资产统计范围的区属国有企业共56户(不包含2户金融企业),按照汇总口径统计,截至2022年底,区属国有企业资产总额1108.30亿元,同比增长14.08%;负债总额336.26亿元,同比增长21.34%;所有者权益总额772.04亿元,同比增长11.06%;营业总收入22.94亿元,同比增长10.29%;利润总额1.06亿元,同比增长5.85%;净利润7286.82万元,同比增长3.49%;上缴税金1.4亿元,同比增长2.92%;资产负债率30.34%。按照可比口径计算2022年国有资本保值增值率为100.08%。

## 二、国有资产管理情况

### (一) 准确把握定位,展现新担当

2022年,区管国企主动融入区域发展大局,有力推动区域

产业升级和民生社会事业发展，围绕产业引领、国计民生、公共服务等功能，当好构建新发展格局、推动高质量发展主力军。一是在基础建设板块，紧扣区委区政府重大战略部署，完成西青区中医医院建设装修，实现赛达九支路道路竣工通车，顺利推进西青开发区社会停车楼等项目建设。加快实施南站地区津沧高速至天津南站专用通道一、二期工程、瑞达路工程，不断提升商务区对外联系的能力。二是在文化旅游板块，高质量建设杨柳青大运河国家文化公园（元宝岛）、杨柳青历史名镇国潮小镇，打造郊野公园 2.65 公里百年党史文化长廊，不断丰富文旅产品，优化良好营商环境。依托资源优势，开展文旅产业的招商引资，截至 2022 年底已落户项目 10 个，注册资本总额 2.35 亿元人民币。三是在基金投资板块，借助中芯海河、宜科天创等基金，推动国有资本向我区五大产业链聚集，通过对产业链关键环节、重点企业的支持，充分发挥固链补链强链作用，助力我区打造特色鲜明、优势突出、产业融合、市场竞争力强的先进产业集群，大力实施“基金+项目”招商，通过基金累计引入 14 家企业落地西青，助推唯捷创新、华海清科等 5 家企业成功上市，基金账面浮盈超 10 亿元。四是在战略新兴产业板块，加快推动车联网先导区建设，建立了包含虚拟测试场、封闭测试场、开放测试道路的三级测试服务体系，发布行业标准 19 项；以 408 个路口智能化改造为基础，搭建了“5+3”车路协同运营平台，设计 100 余种车联网功能类应用场景，支持各类

示范应用开展，实现了京东无人配送低速自动驾驶小车规模化商用，集聚了中科慧眼、经纬恒润、中科创达等一批具有关键核心技术和科研攻关能力的龙头企业。五是在招商引资板块，引领带动全区招商引资工作，围绕集成电路、车联网、汽车及新能源汽车、高端装备、生物医药五大重点产业链，聚焦上下游企业，年内新引入 600 余个优质企业和项目，有效提升了全区产业链完善度。推动中芯国际 12 英寸晶圆生产线、德国考泰斯高端汽车系统等重点项目顺利落地，推进经纬恒润北方生产基地、杉杉奥特莱斯商业综合体等重大项目主体建设顺利实施。

## （二）认真履行责任，彰显社会价值

一是**国企经营指标平稳增长**，区属国企营业收入、利润总额等主要经营指标保持平稳增长，上缴税金 1.4 亿元，上缴国有资本收益 535.35 万元，为区域经济发展作出突出贡献。二是**积极在东西部协作中发挥排头兵作用**，以“万企兴万村”、对口帮扶工作为抓手，经开集团、城投公司、永泰恒基、南站公司向对口帮扶地区捐款共计 144.7 万元；选派 2 名国资系统专业技术人才赴甘肃开展技术帮扶工作，持续推动区域协调发展大战略。三是**助企纾困支持市场主体发展**，国资系统严格落实市区两级政府房租减免政策，对符合条件的小微企业和个体工商户减免房租。2022 年房租减免工作共惠及小微企业 270 户、个体工商户 15 户，实现减免面积 14.24 万平方米，减免房租

2314.71 万元。四是落实区内重点项目，承接南方物流地块项目建设，助力回迁安置工作顺利推进；开展中北镇万卉路地块商品房建设。有序推进西青区设施农业大棚项目一期工程竣工验收、二期工程收尾工作，有效推动全区农业产业化进程，完善新型农业经营体系，辐射带动相关产业发展。五是发挥平台公司作用，2022 年区城投公司为街镇国企融资、担保共 73 亿元，为区域发展提供了有力支撑。

### （三）全力攻坚克难，圆满完成改革任务

经过三年持续攻坚，国企改革三年行动 72 项任务圆满完成。一是中国特色现代企业制度更加完善。坚持“两个一以贯之”改革方向，区管国企党的建设全面加强，各级企业全部实现董事会应建尽建、配齐建强，推行外部董事制度，建立了外部董事人才库，为 4 家区管国企择优选聘了 10 名外部董事。严格落实总经理对董事会负责、向董事会报告工作机制，强化工作监督，依法落实董事会权利。各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制基本形成。二是国有资本布局结构持续优化。低效无效资产加快退出，按照行业相近、业务相同的原则，2022 年减少法人单位 19 户。持续盘活存量资产，扩大有效投资，2022 年盘活闲置土地 54082.30 平方米，完成土地盘活任务的 100%；盘活闲置房产 17544.27 平方米，完成当年房产盘活任务的 183%。先后将区协同办、土整中心下属企业划转至区国资委、环城融泰公司集中统一监管，截至 2022

年7月底，区级经营性资产集中统一监管率达100%。三是市场化用人机制逐步健全。区管国企及各级子企业经理层人员全面实行任期制和契约化管理，2022年面向全国引进4名总会计师。区管国企全部建立完善市场化选聘、管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出机制，管理人员竞争上岗率达100%，年内公开招聘率达100%，实现全员绩效考核和差异化工资总额管理。四是国有资产监管体制日益完善。规范国家出资企业产权登记管理工作，强化企业产权交易监督，明确企业国有产权无偿划转程序，督促企业加强资产管理，梳理完成全区120家国企出资人与产权管理关系。注重数字赋能，推进信息化与国资监管业务深度融合，充分运用智慧国资在线监管系统，实现出资人对国有企业高质量发展经营动态的实时化、完整化掌握。

#### （四）强化监管效能，塑造新质态

持续提升综合监管水平，不断强化企业投资、经营、财务、债务、法律和安全稳定等各类风险隐患防控，引导企业实现健康持续发展。一是强化监督管理制度建设。坚持依法依规行权履职，加强重点领域建章立制，重新修订了区管国企投资管理办法，出台了外部董事选聘、报告等管理制度；修订区管国企公司章程，以公司章程为基础的内部制度体系日趋完善，提高了企业科学决策水平。二是全面加强常规事项监管。加强参股企业管理，实行季度跟踪、年分析报告机制，督促区管国企及

时掌握参股企业经营状况，有效避免“只投不管”，进一步维护国有资本安全。完成区管国企负责人经营业绩考核，围绕三个着力突出提升经济运行、招商引资、资产负债约束，下达下一年度经营业绩考核指标，将安全生产工作纳入企业绩效考核，压紧压实企业安全生产主体责任。全面实现工资总额预算管理，根据经济效益审批企业工资总额，充分调动国企职工积极性。

**三是着力做好重点领域监管。**强化企业经济运行分析与研判，通过企业财务月报、融资情况报告等方式，持续关注企业经营情况，防范债务风险。规范区管国企资金和账户管理，累计清理银行账户 30 个，推动区管国企及所属企业实施银企直联，加强资金管理，提高财务效率。重新修订投资管理办法，将负面清单外商业类投资项目投资决策权归还于企业，助力企业紧跟市场“风向标”，从注重事前监管延伸至全过程监管，加强了事中和后评价管理。

**四是开展监督专项行动。**围绕党的建设、投资、产权、财务等重点领域，开展国企规范运行专项检查行动，查处整治企业在经营、改革过程中存在的 30 项问题，进一步规范企业经营管理。开展应收账款压降行动，清理历史应收账款 2 亿元，减少资金压占，降低企业运营成本和资金风险。顺利完成 18 家区管企业的审计工作，有效堵塞了国资流失漏洞。

#### **（五）加强党的领导，确保正确方向**

不断加强党的建设，以高质量党建促进国企高质量发展。

一是政治引领作用不断凸显。通过严格落实“第一议题”制度、党委专题研究党建工作、组织制定加强党的领导实施办法、前置研究重大事项清单、列席企业中心组学习等，促进了企业党的领导融入公司治理更加深入。二是加强国有企业领导班子和人才建设。强化党对人才队伍建设的全面领导，配合区委组织部面向社会公开选聘德才兼备的国企副总经理、总会计师，优化国企班子配备。对区管国企及二级企业人员编制进行核定备案，不断规范中层管理人员选拔工作流程，利用公开选聘方式，开展4批次中层管理人员选聘工作，选聘9名优秀人才进入企业管理队伍。三是国企基层组织巩固夯实。持续打牢基层基础，实现基层党组织“应建尽建”；调整优化基层组织架构，督导城投公司党支部完成党小组划分，指导融泰物资党支部完成换届工作。开展国资系统赋能提升专项行动。以“青”叩家门、“我为群众办实事”等实践活动为载体，组织研究制定并高质量完成实项目清单19项，群众诉求清单256项，累计派出4000余人次圆满完成隔离点保障、大筛支援、封控区群众服务等大量疫情防控任务。四是党风廉政建设持续加强。开展“清廉国企提升年”行动，深化“四风”纠治作风建设，国资国企党风政风持续向好。开展国资委党委“廉政月”主题活动，深化运用监督执纪“四种形态”，运用“第一种形态”9人次、“第二种形态”1人次，筑牢纪律堤坝，扎紧纪律铁笼。完成市委巡视反馈问题整改工作，组织机关和监管企业开展巡察整改“大起底”行动，督促指

导城投公司党支部有序推进巡察整改工作，促进政治监督成果有效转化。

### 三、存在问题

#### （一）国有资本结构布局还需进一步优化

区管国企国资布局分布不均，功能类国企占比超 70%，经营类国企培育能力还需加强。从 2022 年度国企投资项目来看，主要集中于房地产、基础设施配套等领域，占比分别达到 70.33%、16.16%，在新兴领域和金融领域布局较少。

#### （二）国有企业造血能力还需进一步提高

区管国企综合实力不强，目前区管企业承接大部分区级重点工程或优化区域基础设施项目，其中基础设施以财政购买服务和专项补贴收入为主，市场化盈利能力较弱。同时，营收项目较少，多数项目为功能性和公益性项目，不具有独立盈利能力，投入产出率较小。

### 四、下一步改进措施和建议

#### （一）聚焦核心竞争力，推进整合重组

优化产业布局，探索国有资本投资、运营公司组建工作，培育一批竞争类企业，强化企业市场化运营，增强国有经济活力和抗风险能力。提升核心竞争力，持续推进专业化整合，大力推动资源向主业企业、优势企业集中。结合二三级企业业务实际，打造一批竞争类试点，支持引导企业精进主业、深耕主业，实现业务板块清晰，形成发展新格局。



## （二）聚焦市场化运作，增强造血能力

积极发挥产业基金引导作用，通过与海河产业基金等政府引导基金合资合作，共同撬动吸引各类社会资本广泛参与我区支持的重点领域和行业发展，服务实体经济、吸引更多优质项目落地我区，为全区经济社会高质量发展注入新动能。鼓励我区适合市场化运作的企业，积极稳妥开展混合所有制改革，使国有企业和民营企业实现优势互补，增强企业市场竞争力，实现共同发展。

## 五、2021 年度审议意见整改落实情况

认真落实市人大常委会审议《关于天津市西青区人民政府 2021 年度企业国有资产管理情况的专项报告》提出的意见。一是**完善现代企业制度**。健全外部董事制度，为区管国企选优配齐外部董事。督促企业优化完善“三会”议事规则、“1+3”权责表，厘清企业各治理主体“定、议”权责。拓宽人才选用渠道，配合区委组织部为区管国企选聘总会计师。二是**严格防范系统性风险**。完善监管体制，制定国企减亏提质六项行动实施方案，修订投资管理办法。加强企业债务风险动态监测，做好债务情况季度分析，做到早识别、早预警、早应对。加强财务监管，开展银企直联工作，实现全级次企业银行账户监控。盘活闲置土地、房产共 71626.57 平方米，提升资产使用效率，增加企业获利能力。三是**提高资产管理水平**。依托出资人权责清单，将监管事项分解到科室，责任细化到个人。健全完善我区

国有资产管理制 度，制定印发外部董事评价、外部董事报告等管理办法，全方位扎牢资产管理制度笼子。组织外部董事及企业工作人员业务培训，提高国资监管队伍综合能力。