

西青区辛口镇 2019 年度法治政府建设 情况报告

在区委、区政府的正确领导下，我镇认真贯彻落实党的十九大和十九届三中、四中全会精神，按照法治政府建设工作要求，扎实推进法治政府建设各项工作，有效转变政府职能，积极推进依法行政，持续提升法治政府建设质效，为全镇高质量发展提供坚强法治保障。现将有关情况汇报如下：

一、履行推进法治建设第一责任人职责情况

党政主要负责人高度重视法治政府建设工作，积极将全镇上下的思想和行动统一到中央决策部署上来，不断抓好全镇法治学习，不断提升依法执政能力。一是**凝聚依法治镇思想共识**。进一步统一全镇思想认识，深刻认识“抓法治就是为高质量发展扫障清淤，为高效能治理夯基垒台，为高品质生活创造条件”，始终把推进法治政府建设作为当前和今后一个时期的重大政治任务。二是**带头尊法学法守法用法**。将习近平总书记关于全面依法治国的重要论述纳入镇党委理论学习中心组的重点学习内容，通过专题讲座、自主学习、集中研讨等形式，提升了领导班子法治素养。坚持行政办公会会前学法制度，政府主要负责人带头“讲法”，与会人员集体“学法”。三是**大力支持法治建设工作**。坚持把法治政府建设作为全镇工作的重要内容，充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用，坚持和完善党委统一领导、人大监督、政府实施、

各部门配合、全社会共同参与的领导体制和工作机制，推进党委领导制度化、法治化，确保发挥党委在推进全面依法治镇工作的核心作用。

二、主要举措与成效

（一）加强制度建设，健全工作机制

1.加强组织领导。高度重视法治政府建设工作，镇党委、镇政府主要负责人认真履行推进法治政府建设第一责任人职责，领导全镇开展法治政府建设工作，多次召开会议听取建设情况汇报，研究推进重点工作的具体措施。指派法治思维强的分管领导抓好法治政府建设，落实好镇党委政府关于法治政府建设的决策部署，全面推进各项工作。

2.抓好规范性文件管理。对规范性文件实行统一登记、统一编号、统一公布，按要求进行规范管理。按照上级统一部署，高标准开展规范性文件清理工作，对本镇起草的或者负责实施的以区政府或者区政府办公室名义发布的规范性文件进行全面自查摸底，并按照上级要求进行妥善处理。

3.充分发挥法律顾问作用。积极推行政府法律顾问制度，聘请律师事务所担任镇政府外聘法律顾问，并为法律顾问工作开展提供便利条件。在行政履职和政府日常事务处理中，充分发挥法律顾问（律师）的作用，在重大执法决定作出前，听取法律顾问（律师）意见建议。鼓励法律顾问全面参与到全镇各项建设中，为全镇经济社会发展献计献策。抓好法律顾问的管理教育，提升

其解决实际问题的能力。

（二）加强普法宣传，营造浓厚氛围

1.创新形式，开展普法宣传。深入开展“七五”普法工作，健全普法机制，压实普法责任，创新工作举措，加大普法宣传力度，着力提升全民法治素养。严格落实“谁执法、谁普法”普法责任制，制定普法责任清单。加强专项法治宣传教育，加大扫黑除恶、国家安全、打击电信网络新型违法犯罪等专项宣传力度。利用国家宪法日、知识产权日、消费者权益保护日、国际禁毒日等重要时间节点开展专项活动，加强全民法治宣传教育，集中组织开展2019年度宪法宣传周活动。通过微信公众号、露天电子显示屏等新媒体向群众普及法治常识，使法治观念深入人心，营造浓厚的全民学法氛围。

2.强化教育，加强能力作风建设。集中组织开展了以《行政处罚法》《行政强制法》《国家赔偿法》《安全生产法》《食品安全法》等为重点的全镇范围的法律法规宣传教育活动。加强国家工作人员法律培训，国家工作人员按时完成“天津市干部教育在线”相关学习考试。积极组织国家工作人员参加各级各类法律培训、法律宣传等活动，如外请法律专家到我镇进行法治宣讲，提升工作人员的法治思维和依法行政能力。

（三）加强监督管理，推进依法行政

1.切实推进政务公开。严格执行《政府信息公开条例》和天津市关于政府信息公开的各项政策规定。安排专人负责政务公开

工作，并加强工作人员业务能力培训，扩大政务公开培训范围，切实增进机关干部对于政务公开工作的了解。积极回应经济社会发展和人民群众关注关切，及时公开政务信息以及与本地区紧密相关的法律法规，重点推进发展规划、行政执法等领域信息公开，及时办理依申请公开事项，保障了公民、法人和其他组织依法获取政府信息的权利，提高了政府工作的透明度。

2.加强行政执法规范化建设。以深化综合行政执法改革为契机，全面推进行政执法“三项制度”，规范了行政执法行为，提升了行政执法监督效能。组织开展了《行政处罚法》宣传培训，加强对行政处罚实施情况的监督。加强了执法人员的执法业务培训，提升了法治理念，进一步促进了严格规范公正文明执法。重视执法监督工作，通过日常检查、重点薄弱环节抽查等方式，督促执法科室找出短板、补全弱项、总结经验、学习先进，确保行政执法事前事中事后信息依法及时主动公开、行政执法全过程留痕和可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖。

三、存在的不足和原因

2019年，我镇在法治政府建设仍存在一些问题和不足，主要表现为以下方面：

（一）相关制度不健全，缺乏配套法规，行政执法工作开展缺少法律依据。从队伍建设现状来看，辛口镇综合执法大队是个年轻的部门，成立时间较短，多数执法人员从事执法时间较短。从执法规范上来看，在国家层面没有出台专门适用于城市管理方

面的法律法规，例如对于违章建筑的处罚，只能援引《城乡规划法》的相关规定，在处理群众反映强烈的热点难点问题，没有更符合现实语境的法律依据，且行使的行政处罚权、行政强制权均是“借法执法”“借法处罚”，致使很多问题难以解决。

（二）法制工作人员配备严重不足，难以适应越来越繁重的执法任务。虽然在综合执法队伍下沉街镇时，明确了街镇法制机构的编制，但由于我镇人员编制的限制，目前我镇并未设置专门法制工作科室，暂由镇综合执法大队工作人员兼职法制工作，且主要工作是对执法活动进行法制审核，这种人员配备不利于全镇依法行政工作的正常开展。

（三）行政执法人员在理论学习上不够深入，不够系统，执法能力有所欠缺。部分执法人员理论学习不够积极主动，对习近平新时代中国特色社会主义思想重要理论的学习不够深入，不够全面，存在重业务、轻学习的思想，对城市管理方面的法律法规学习不深，研究不够，不善于理论联系实际，缺乏运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

（四）行政执法队伍的综合素质水平参差不齐，整体情况有待提升。目前，我镇综合执法大队中仍有部分在编干部未取得行政执法资格，具有法学相关教育背景的人员比例较低。辅助执法人员中，多为年轻同志，多是本科以下学历，且所学专业与执法工作相差较大。在日常执法工作，特别是在我区开展的三年拆违治乱行动中，多数同志难以胜任日趋繁重的行政执法工作，在一

些大型执法活动中，愈发凸显出执法力量薄弱的问题。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

2020年，辛口镇将紧紧围绕区委、区政府决策部署，以学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和《法治政府建设实施纲要（2015-2020）》以及市、区有关实施意见，进一步统一思想，增强信心，以行政执法体制综合改革、规范权力运行为重点，继续深化法治政府建设工作。

（一）坚持党对法治政府建设的领导。全面贯彻落实党的十九大精神，切实把思想和行动统一到全会精神上来，充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚决维护党中央权威，把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，提升我镇法治政府建设水平。

（二）持续推进政府职能转变。依法全面履行政府职能，进一步做好简政放权的“减法”、加强监管的“加法”、优化服务的“乘法”，真正做到审批更简、监管更强、服务更优，努力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的一流营商发展环境。切实提高行政效率，加强部门统筹，协调联动，形成合力。

（三）进一步提升行政执法能力。继续严格落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。加大执法人员业务培训力度，提高执法能力水平和整体业务素质。进一步建立健全政府法律顾问参与法制审核工作机制。进一步深化综合行政执法改革，加快

新执法监督平台的使用推广。

（四）继续提高防风险保稳定能力。深刻认识和准确改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。持续加强矛盾纠纷的排查化解工作，积极推进矛盾纠纷“大调解”工作，加强各类调解组织规范化建设。

（五）大力发展公共法律服务事业。全面落实习近平总书记关于深化公共法律服务体系建设的重要指示精神，大力提升公共法律服务智能化水平。统筹调配法律服务资源，全面提升公共法律服务队伍职业素养和专业化水平。严格落实普法责任制，广泛深入开展形式多样的宪法法律宣传和法治实践活动，不断提升群众宪法意识、法治意识。